

# ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРОЦЕССОВ ИНФОРМАТИЗАЦИИ В СОВРЕМЕННОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ

**Ю.А. Родичев**

Самарский государственный университет  
443011, г. Самара, ул. Академика Павлова, д. 1

**Аннотация.** Современный этап развития общества характеризуется резко возрастающей ролью информационных процессов во всех сферах деятельности человека. Высокая скорость внедрения компьютерных технологий и телекоммуникаций в общественную деятельность опережает темпы развития социальных и правовых отношений в информационном обществе. В статье дается обзор и анализ современной нормативной правовой базы Российской Федерации в области регулирования информационных отношений с учетом изменений законодательства на начало 2008 года. Описана организационная структура государственных органов власти, касающаяся управления процессами информатизации и защиты информации, с учетом проведенной в последние годы реформы.

**Annotation.** Current phase of the society development exhibits an abruptly growing role of information processes in all spheres of human activities. Rapid integration of computer technologies and telecommunications into social activities runs ahead of social and legal relations development in an information-oriented society. The article presents a review and analysis of the present-day regulatory and legal framework in the Russian Federation in the sphere of information relations regulation based on changes in the legislation as of beginning of 2008. It describes state authorities organizational pattern relating to information processes and information protection control with provision for the reform implemented in recent years.

## **1. Необходимость правового регулирования процессов информатизации**

Современный этап развития общества характеризуется резко возрастающей ролью информационных процессов во всех сферах деятельности человека. Интенсивное развитие и использование современных информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) привели к качественным изменениям в экономической и социально-политической сферах общественной жизни. Однако высокая скорость внедрения компьютерных технологий и телекоммуникаций в общественную деятельность опережает темпы развития социальных и правовых отношений в информационном обществе. Человечество впервые столкнулось с ситуацией, когда широкомасштабная информатизация вызвала новые отношения в обществе, а существующая законодательная база не соответствует складывающимся реалиям.

Страны «Большой восьмерки» в Окинавской хартии глобального информационного общества, принятой в 2000 году, отметили: «Международные усилия по развитию глобального информационного общества должны сопровождаться согласованными действиями по созданию свободного от преступности и безопасного киберпространства».

В «Стратегии развития информационного общества в России», принятой Советом Безопасности Российской Федерации 25 июля 2007 года, отмечено, что «Наряду с расширением созидательных возможностей личности и общества, интенсивное развитие информационно-коммуникационных технологий создает новые возможности для реализации угроз национальной безопасности, связанных с нарушением установленных режимов использования информационных и коммуникационных систем, ущемлением конституционных прав граждан, использованием возможностей современных информационных технологий для осуществления враждебных, а также террористических и других преступных действий. Сложившаяся к настоящему времени система обеспечения информационной безопасности страны в недостаточной мере способна противостоять современным угрозам, связанным с использованием возможностей ИКТ в террористических и других преступных целях».

По данным Министерства внутренних дел Российской Федерации (<http://www.mvd.ru>) количество зарегистрированных преступлений в сфере компьютерной информации остается достаточно высоким. В таблице 1 приведена статистика о количестве преступлений за 2005-2007 годы. Естественно, что речь идет только о зарегистрированных, а не обо всех совершенных преступлениях.

Таблица 1

<b>Год</b>	<b>Зарегистрировано</b>	<b>Раскрыто</b>
2005	10214	9759
2006	8889	8654
2007	7236	6614

В связи с тем, что в современном информационном обществе информация является ценнейшим товаром, дальнейшее развитие информационных технологий неразрывно связано с разработкой средств обеспечения информационной безопасности, в том числе и правовых. По мере развития и усложнения средств обработки информации безопасность общества все в большей степени зависит от безопасности используемых информационных технологий. Многочисленные публикации последних лет показывают, что злоупотребления информацией, циркулирующей в информационно-телекоммуникационных системах, совершенствуются не менее интенсивно, чем меры защиты от них. Более того, объектами компьютерных преступлений являются не только информационные ресурсы, но и сами компьютеры, программное обеспечение и вся телекоммуникационная инфраструктура. В настоящее время для обеспечения защиты информации требуется не просто разработка частных механизмов защиты, а реализация системного подхода, включающего использование специальных аппаратно-программных средств, организационных мер и нормативно-правовых механизмов.

Следует отметить, что на состояние информационной безопасности России значительное влияние оказали происходящие за последние годы изменения, которые обусловили возникновение ряда факторов в политической, экономической и технической сферах. С одной стороны, произошло разрушение командно-

административной системы государственного управления и осуществляется переход на управление на основе принципов законности, демократии и информационной открытости. Вместе с тем в обществе остается низкая правовая и информационная культура. Одновременно наблюдается активизация деятельности международных террористических организаций, использующих средства «информационной войны».

Касаясь экономической сферы, следует признать (и это отмечено в «Стратегии»), что практически отсутствует производство конкурентоспособной продукции микроэлектронной промышленности, телекоммуникационного оборудования и средств вычислительной техники, в результате чего зависимость развития российской информационной инфраструктуры от поставок зарубежных ИКТ значительно превышает критический уровень. Ослабление научно-технического и технологического потенциала, в том числе и в сфере информатизации, привело к внешней технологической зависимости. Анализ статистических данных по российской науке за период с 1989 по 2005 годы, показывает, что ряды российских ученых поредели на 65% (Научно-практический журнал «Биржа интеллектуальной собственности», т. VII, № 2, 2008, С. 4).

Многие исследователи к числу важнейших факторов относят недостаточную нормативно-правовую базу в области регулирования информационных отношений и обеспечения информационной безопасности. В последние годы законодательная база России в области регулирования отношений при использовании ИКТ существенно изменена. Принят ряд новых законодательных актов, изменены и даже отменены некоторые ранее принятые.

## **2. Структура нормативно-правовых актов в области информатизации**

Правовое обеспечение ИКТ заключается в исполнении законов и подзаконных актов, регулирующих юридическую ответственность должностных лиц, технических специалистов и пользователей за действия (или бездействие), повлекшие утечку, утрату или модификацию защищаемой информации, а также злоумышленников за совершение преднамеренного несанкционированного доступа к информации и нарушение процессов ее обработки.

Специфика современного этапа развития общества заключается в том, что дальнейшее развитие процессов информатизации зависит не только от технологических прорывов, но во многом от того, насколько быстро будут корректироваться существующие нормативные акты и разрабатываться новые, соответствующие изменившимся реалиям жизни. На сегодняшний день мировое сообщество сформировало единое мнение о том, что эффективное использование ИКТ не может быть достигнуто без согласованных действий по правовому регулированию процессов информатизации и выработки соответствующих международных нормативных документов.

В соответствии со статьей 15 Конституции РФ «Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора». Поэтому все нормативные правовые документы в сфере ИКТ можно структурировать по нескольким уровням: международные, федерального уровня, акты федеральных органов исполнительной власти, акты субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, документы уровня предприятий и учреждений.

1. Современная база международных актов в области ИКТ включает в себя декларации, конвенции, соглашения, рекомендации, а также стандарты. Следует отметить, что Российская Федерация присоединилась к ряду международных конвенций и деклараций в области ИКТ.

Из всех международных нормативных актов в Российской Федерации в настоящее время используются в основном организационно-технические документы, часть из которых принята в качестве национальных стандартов в области защиты информации (например, ГОСТ Р ИСО/МЭК 15408).

Если касаться национальной нормативной правовой базы, то в целом в области ИКТ в Российской Федерации действуют несколько десятков документов на уровне Федеральных Законов, Указов Президента, Постановлений Правительства и других правовых актов. Базовые концептуальные принципы отношений в информационной сфере определяет Конституция Российской Федерации. Кроме того, принят ряд концептуальных документов федерального уровня (концепции, доктрины, стратегии).

Все нормативные документы, действующие в настоящее время в Российской Федерации можно разделить по типу на две группы:

1. Документы, составляющие нормативную правовую базу и определяющие правовое пространство в области ИКТ.

2. Документы, составляющие нормативно-техническую базу в области информационных технологий (стандарты, критерии и другие документы, непосредственно определяющие организационные и технические требования по разработке и использованию ИКТ, лицензированию деятельности, сертификации).

Федеральные законы и кодексы регулируют соответствующие отношения в информационной сфере. На федеральном уровне принимаются подзаконные акты в виде Указов Президента и Постановлений Правительства, обеспечивающие выполнение законодательных актов. На уровне правительства утверждаются государственные стандарты и регламенты.

Федеральные министерства и ведомства разрабатывают межотраслевые и отраслевые нормативные акты, вводят отраслевые стандарты. Ведомственные нормативные документы разрабатываются в целях развития и конкретизации положений федеральных документов с учетом ведомственной (отраслевой) специфики. Органы законодательной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также органы местного самоуправления в пределах своей компетенции также могут разрабатывать нормативные правовые акты в области ИКТ.

Согласно требованиям нормативно-правовых документов на уровне учреждений должен также действовать комплекс нормативных актов по использованию ИКТ и обеспечению защиты информации. В состав документов уровня предприятия входит также проектная и эксплуатационная документация по создаваемым и эксплуатируемым объектам информатизации, инструкции и регламенты по эксплуатации информационных систем и средств защиты, а также организационно-распорядительная документация предприятия (приказы, распоряжения, должностные инструкции сотрудников и др.).

### **3. Организационная структура государственной системы обеспечения защиты информации**

Организационное обеспечение защиты информации состоит из системы государственных органов и должностных лиц, ответственных за организацию работ и обеспечение информационной безопасности, а также контролирующих и судебных органов, осуществляющих надзор и правосудие в данной области. Система обеспечения информационной безопасности Российской Федерации является частью системы обеспечения национальной безопасности государства. В Доктрине информационной безопасности Российской Федерации отмечено: «Современный этап развития общества характеризуется возрастающей ролью информационной сферы, представляющей собой совокупность информации, информационной инфраструктуры, субъектов, осуществляющих сбор, формирование, распространение и использование информации, а также системы регулирования возникающих при этом общественных отношений. Национальная безопасность Российской Федерации существенным образом зависит от обеспечения информационной безопасности, и в ходе технического прогресса эта зависимость будет возрастать». Организационная структура системы обеспечения информационной безопасности представлена на рисунке 1.

Учитывая глобальный характер процессов информатизации и появление международной киберпреступности, мировое сообщество должно иметь межгосударственные организационные структуры по координации работ в области использования ИКТ, обеспечения информационной безопасности и борьбе с преступлениями. Основным международным органом является Организация Объединенных Наций и созданный ею Совет Безопасности. Спорные вопросы на межгосударственном уровне решает международный суд.

Система обеспечения информационной безопасности Российской Федерации строится на основе разграничения полномочий органов законодательной, исполнительной и судебной власти федерального уровня, уровня субъектов Российской Федерации, ведомственных структур, а также служб предприятий и организаций.



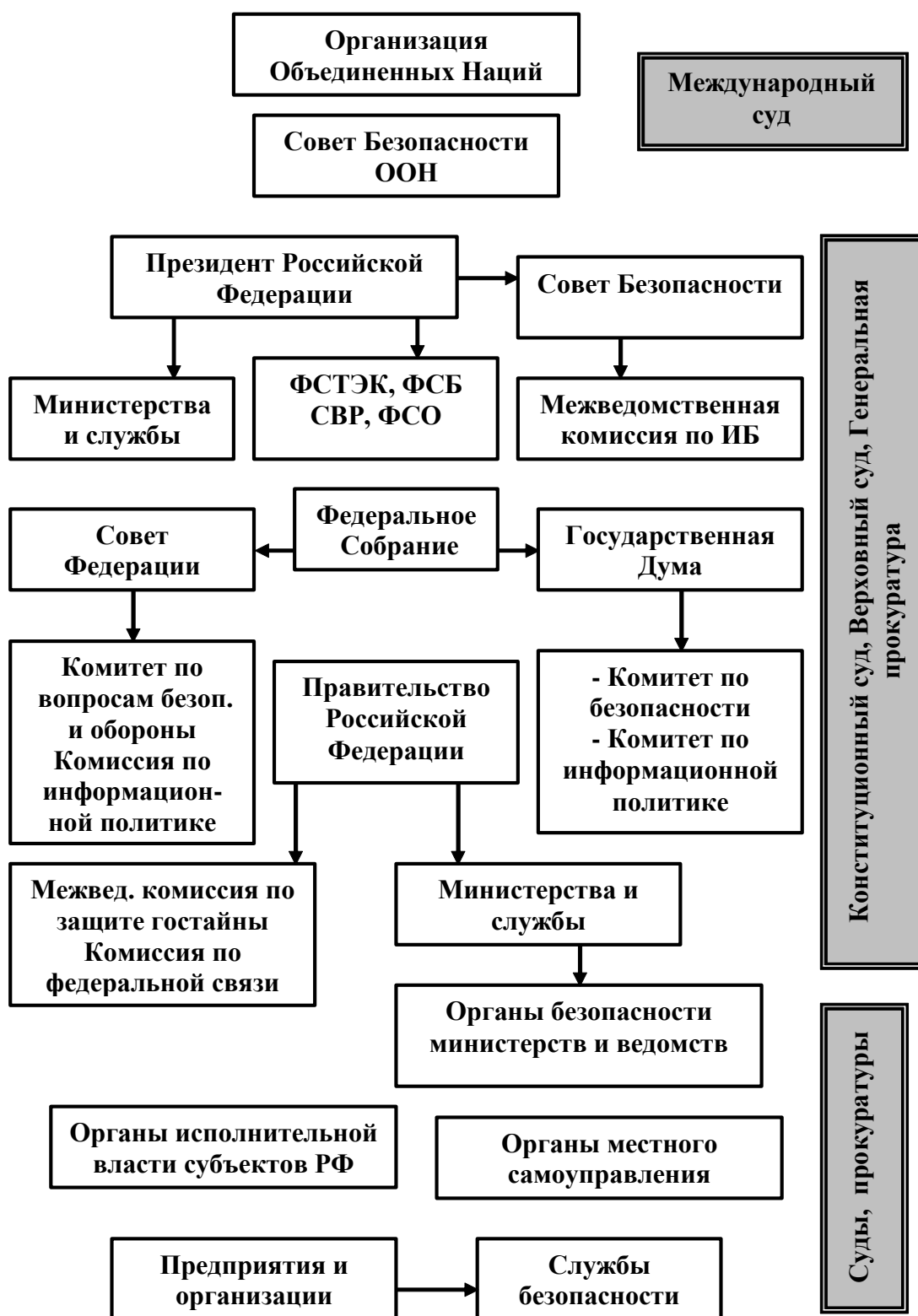


Рис. 1. Структура органов обеспечения информационной безопасности

Основными элементами организационной структуры системы обеспечения информационной безопасности Российской Федерации на федеральном уровне являются: Президент Российской Федерации, Совет Безопасности, Совет Федерации, Государственная Дума, Правительство Российской Федерации, федеральные органы исполнительной власти, государственные и межведомственные комиссии, создаваемые Президентом и Правительством Российской Федерации.

Совет Безопасности РФ проводит работу по выявлению и оценке угроз информационной безопасности, разрабатывает важнейшие концептуальные документы и предложения, координирует деятельность органов по обеспечению информационной безопасности. Указом Президента от 28.10.2005 № 1244 утверждено Положение о специальной Межведомственной комиссии по информационной безопасности.

Палаты Федерального Собрания (Совет Федерации и Государственная Дума) формируют систему законодательных актов в области ИКТ.

Указом Президента Российской Федерации от 20.05.2004 № 649 «Структура федеральных органов исполнительной власти» (в ред. Указов Президента от 28.07.2004 № 976, от 13.09.2004 № 1168, от 11.10.2004 № 1304, от 18.11.2004 № 1453, от 01.12.2004 № 1487, от 22.07.2005 № 855, от 05.09.2005 № 1049, от 03.10.2005 № 1158, от 11.05.2006 № 473, от 30.06.2006 № 658, от 05.02.2007 № 119, от 12.03.2007 № 320) утверждены следующие службы, связанные с обеспечением информационной безопасности, руководство которыми осуществляет Президент: Федеральная служба по техническому и экспортному контролю (ФСТЭК), Федеральная служба безопасности, Федеральная служба охраны, Служба внешней разведки. В соответствии с данным Указом Президент руководит также деятельностью Министерств внутренних дел, обороны, иностранных дел, юстиции, а также Министерством по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Указом Президента от 8.11.1995 № 1108 создана Межведомственная комиссия по защите государственной тайны. Указом от 6.10.2004 № 1286 вновь определены основные направления ее работы, а Постановлением Правительства от 3.12.2004 № 728 определен персональный состав.

Федеральные министерства и ведомства могут в своем составе создавать соответствующие службы для решения вопросов обеспечения информационной безопасности на отраслевом уровне.

Контролирующими и правоохранительными органами федерального уровня, обеспечивающими соблюдение правовых норм, являются Конституционный и Верховный суды, Генеральная прокуратура.

Следующим уровнем в системе обеспечения информационной безопасности являются органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, которые могут также создавать различные комиссии.

Наконец, нижним уровнем системы обеспечения информационной безопасности являются структурные подразделения и должностные лица предприятий и организаций.

#### **4. Основные нормативно-правовые документы в области ИКТ**

Система нормативных правовых актов Российской Федерации в области ИКТ состоит из нескольких уровней, от международного до уровня предприятия. К числу международных актов относятся документы, которые подписаны от имени Российской Федерации. Ниже приведен список основных нормативных правовых документов, касающихся информационно-телекоммуникационных систем.

##### **Международные документы**

1. **«Конвенция, учреждающая Всемирную организацию интеллектуальной собственности»** (Стокгольм, 14.07.1967, в редакции от 2.10.1979. Вступила в силу для СССР 26.04.1970).

2. **«Всемирная конвенция об авторском праве»** (Женева, 6.09.1952. Пересмотрена в Париже 24.07.1971. Вступила в силу для СССР 27.05.1973).

3. **«Брюссельская конвенция о распространении несущих программы сигналов, передаваемых через спутники. (Конвенция по спутникам)»**. 1974 год. Российская Федерация присоединилась 20.01.1989.

4. **«Бернская конвенция об охране литературных и художественных произведений в редакции 1971 года»**. Российская Федерация присоединилась 13.03.1995.

5. **«Конвенция Совета Европы о защите физических лиц при автоматизированной обработке персональных данных»**. Страсбург, 28.01.1998. Ратифицирована Законом РФ от 19.12.2005 № 160-ФЗ.

6. **«Окинавская Хартия глобального информационного общества»** Окинава. 22 июля 2000 года.

7. **Декларация принципов. «Построение информационного общества – глобальная задача в новом тысячелетии»**. Всемирная встреча на высшем уровне по вопросам информационного общества. Женева. 10.12.2003.

8. **«Международная конвенция об охране прав исполнителей, изготовителей фонограмм и вещательных организаций»** (Рим, 26.10.1961. Вступила в силу для Российской Федерации 26.05.2003).

9. **«Конвенция об охране интересов производителей фонограмм от незаконного воспроизводства их фонограмм»** (Женева, 29.10.1971; вступила в силу для Российской Федерации 13.03.1995).

10. **Конвенция Совета Европы о компьютерных преступлениях. СДСЕ № 185.** (Будапешт. Открыта для подписания 23.11.2001, вступила в силу 1.07.2004. Не подписана Российской Федерацией).

### **Концептуальные документы Российской Федерации**

1. **«Конституция Российской Федерации»** от 12.12.1993.

2. **«Доктрина информационной безопасности Российской Федерации».** Утверждена Указом Президента Российской Федерации от 9.09.2000 № Пр-1895.

3. **«Концепция национальной безопасности Российской Федерации»** Утверждена Указом Президента Российской Федерации от 10.01.2000 № 24 (изменена Указом Президента РФ от 10.01.2000 № 24).

4. **«Концепция использования информационных технологий в деятельности федеральных органов государственной власти до 2010 года».** Распоряжение Правительства РФ от 27.09.2004 № 1244-р.

5. **«Концепции создания системы персонального учета населения Российской Федерации».** Утверждена Распоряжением Правительства РФ от 9.06.2005 № 748-р.

6. **«Концепция региональной информатизации до 2010 года».** Одобрена распоряжением Правительства РФ от 17.07.2006 № 1024-р.

7. **«Руководящий документ. Концепция защиты средств вычислительной техники и автоматизированных систем от несанкционированного доступа к информации».** Утвержден решением Государственной технической комиссии от 30.03.1992.

8. **Стратегия развития информационного общества в России.** (Утверждена Советом Безопасности Российской Федерации 25.07.2007 г.).

## **Федеральные Законы Российской Федерации**

1. **«О средствах массовой информации»** от 27.12.1991 № 2124-1 ( с последними изменениями от 16.10.2006 № 160-ФЗ).
2. **«О безопасности»** от 5.03.1992 № 2446-I (с последними изменениями и дополнениями от 25.07.2006 № 128-ФЗ).
3. **«О правовой охране программ для электронных вычислительных машин и баз данных»** от 23.09.1992 № 3523-1. *Закон утратил силу с 01.01.2008 г. в связи с принятием Закона № 231-ФЗ от 18.12.2006 г.*
4. **«Патентный Закон»** от 23.09.1992 № 3517-1. *Закон утратил силу с 01.01.2008 в связи с принятием Закона № 231-ФЗ от 18.12.2006.*
5. **«О правовой охране топологий интегральных микросхем»** от 23.09.1992 № 3526-1. *Закон утратил силу с 01.01.2008 в связи с принятием Закона № 231-ФЗ от 18.12.2006.*
6. **«Об авторском праве и смежных правах»** от 9.07.1993 № 5351-1. *Закон утратил силу с 01.01.2008 в связи с принятием Закона № 231-ФЗ от 18.12.2006.*
7. **«О государственной тайне»** от 21.07.1993 № 5485-I (с последними изменениями и дополнениями от 22.08.2004 № 122-ФЗ).
8. **«Гражданский кодекс Российской Федерации»** от 30.11.1994 № 51-ФЗ. (часть 1 с изм. от 29.12.2006 № 258-ФЗ, часть 2 с изм. от 18.12.2006 № 231-ФЗ, часть 3 с изм. от 18.12.2006 № 231-ФЗ, от 29.12.2006 № 258-ФЗ, часть 4 в соответствии с Федеральным законом от 18.12.2006 № 231-ФЗ вступила в силу с 1 января 2008 года.)
9. **«Об информации, информатизации и защите информации»** от 20.02.1995 № 24-ФЗ. *Закон утратил силу в связи с принятием Закона № 149-ФЗ.*
10. **«О Федеральной службе безопасности»** от 3.04.1995 № 40-ФЗ (с изм., внесенными Федеральным законом от 30.12.2001 № 194-ФЗ).
11. **«Об оперативно-розыскной деятельности»** от 12.08.1995 № 144-ФЗ (с последними изменениями от 02.12.2005 № 150-ФЗ).
12. **«О государственной охране»** от 7.05.1996 № 57-ФЗ (с последними изменениями от 29.12.2004 № 191-ФЗ).

13. **«Об участии в международном информационном обмене»** от 4.06.1996 № 85-ФЗ. *Закон утратил силу в связи с принятием Закона № 149-ФЗ.*
14. **«Уголовный кодекс Российской Федерации»** от 13.06.1996 № 63-ФЗ (с последними изменениями и дополнениями от 09.04.2007 № 46-ФЗ).
15. **«О внешней разведке»** от 10.01.1996 № 5-ФЗ (с последними изменениями от 14.02.2007 № 20-ФЗ).
16. **«О лицензировании отдельных видов деятельности»** от 8.08.2001 № 128-ФЗ (с последними изменениями и дополнениями от 05.02.2007 № 13-ФЗ).
17. **«Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»** от 30.12.2001 № 195-ФЗ (с последними изменениями от 20.04.2007 № 54-ФЗ).
18. **«Трудовой Кодекс Российской Федерации»** от 30.12.2001 № 197-ФЗ (с последними изменениями от 30.12.2006 № 271-ФЗ).
19. **«Об электронной цифровой подписи»** от 10.01.2002 № 1-ФЗ.
20. **«О техническом регулировании»** от 27.12.2002 № 184-ФЗ (с изменениями и дополнениями от 9.05.2005 № 45-ФЗ).
21. **«О государственной автоматизированной системе Российской Федерации «Выборы»** от 10.01.2003 № 20-ФЗ.
22. **«Таможенный кодекс Российской Федерации»** от 28.05.2003 № 61-ФЗ (с последними изменениями от 19.12.2006 № 238-ФЗ).
23. **«О связи»** от 7.07.2003 № 126-ФЗ (с последними изменениями и дополнениями от 09.02.2007 № 14-ФЗ).
24. **«О коммерческой тайне»** от 29.07.2004 № 98-ФЗ (с изменениями и дополнениями от 02.02.2006 № 19-ФЗ, от 18.12.2006 № 231-ФЗ).
25. **«Об архивном деле в Российской Федерации»** от 22.10.2004 № 125-ФЗ (с изменениями и дополнениями от 04.12.2006 № 202-ФЗ).
26. **«О ратификации конвенции Совета Европы о защите физических лиц при автоматизированной обработке персональных данных»** от 19.12.2005 № 160-ФЗ.
27. **«О рекламе»** от 13.03.2006 № 38-ФЗ (с изменениями от 09.02.2007 № 18-ФЗ, от 18.12.2006 № 231-ФЗ).
28. **«О персональных данных»** от 27.07.2006 № 152-ФЗ.

29. «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» от 27.07.2006 № 149-ФЗ.

30. «О транспортной безопасности» от 9.02.2007 № 16-ФЗ.

31. «О внесении изменений в статьи 146 и 180 Уголовного кодекса Российской Федерации» от 9.04.2007 № 42-ФЗ.

### **Указы Президента Российской Федерации**

1. От 31.12.1993 № 2334 «О дополнительных гарантиях прав граждан на информацию» (в ред. Указов Президента РФ от 17.01.1997 № 13, от 01.09.2000 № 1606)

2. От 20.01.1994 № 170 «Об основах государственной политики в сфере информатизации» (в ред. Указов Президента РФ от 26.07.95 № 764, от 17.01.97 № 13, от 09.07.97 № 710)

3. От 30.11.1995 № 1203 «Об утверждении перечня сведений, отнесенных к государственной тайне» (с последними от 11.02.2006 № 90).

4. От 3.04.1995 № 334 «О мерах по соблюдению законности в области разработки, производства, реализации и эксплуатации шифровальных средств, а также предоставления услуг в области шифрования информации» (в ред. Указа Президента РФ от 25.07.2000 № 1358).

5. От 8.11.1995 № 1108 «О создании Межведомственной комиссии по защите государственной тайны».

6. От 9.01.1996 № 21 «О мерах по упорядочению разработки, производства, реализации, приобретения в целях продажи, ввоза в Российскую Федерацию и вывоза за ее пределы, а также использования специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации» (в ред. Указа Президента РФ от 30.12.2000 № 2111).

7. От 6.03.1997 № 188 «Об утверждении перечня сведений конфиденциального характера» (изм. Указом Президента РФ от 23.09.2005 № 1111).

8. От 10.01.2000 № 24 «Об утверждении концепции национальной безопасности Российской Федерации» (изм. Указом Президента РФ от 10.01.2000 № 24).



9. От 9.09.2000 № Пр-1895 «Доктрина информационной безопасности Российской Федерации».

10. От 11.03.2003 № 308 «О мерах по совершенствованию государственного управления в области безопасности Российской Федерации».

11. От 11.08.2003 № 960 «Вопросы Федеральной службы безопасности Российской Федерации» (с последними изменениями от 28.12.2006 № 1476).

12. От 12.05.2004 № 611 «О мерах по обеспечению информационной безопасности Российской Федерации в сфере международного информационного обмена» (изм. Указами Президента РФ от 22.03.2005 № 329, от 03.03.2006 № 175).

13. От 20.05.2004 № 649 «Структура федеральных органов исполнительной власти».

14. От 7.06.2004 № 726 «Об утверждении Положений о Совете Безопасности Российской Федерации и аппарате Совета Безопасности...» (в ред. Указа Президента Российской Федерации от 25.07.2006 № 763).

15. От 7.08.2004 № 1013 «Вопросы Федеральной службы охраны Российской Федерации» (в ред. Указов Президента РФ от 28.12.2004 № 1627, от 22.03.2005 № 329, от 01.10.2005 № 1146, от 06.10.2005 № 1164, от 05.04.2006 № 318).

16. От 16.08.2004 № 1085 «Вопросы Федеральной службы по техническому и экспортному контролю» (изм. Указами Президента РФ от 22.03.2005 № 330, от 20.07.2005 № 846, от 30.11.2006 № 1321).

17. От 6.10.2004 № 1286 «Вопросы Межведомственной комиссии по защите государственной тайны»

18. Распоряжение от 16.04.2005 № 151-рп «О перечне должностных лиц органов государственной власти, наделяемых полномочиями по отнесению сведений к государственной тайне».

19. От 28.10.2005 № 1244 «Об утверждении Положения о Межведомственной комиссии Совета Безопасности Российской Федерации по информационной безопасности» (с изменениями от 12.06.2006).

20. От 12.03.2007 № 320 «О Федеральной службе по надзору в сфере массовых коммуникаций, связи и охраны культурного наследия».

## **Постановления Правительства Российской Федерации**

1. От 5.12.1991 № 35 «О перечне сведений, которые не могут составлять коммерческую тайну» (в ред. Пост. от 03.10.2002 № 731).

2. От 3.11.1994 № 1224 «О присоединении Российской Федерации к Бернской Конвенции об охране литературных и художественных произведений в редакции 1971 года и дополнительным протоколам 1 и 2, Конвенции 1971 года об охране интересов производителей фонограмм от незаконного воспроизводства их фонограмм».

3. От 3.11.1994 № 1233 «Об утверждении положения о порядке обращения со служебной информацией ограниченного распространения в Федеральных органах исполнительной власти».

4. От 15.04.1995 № 333 «О лицензировании деятельности предприятий, учреждений и организаций по проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны» (с последними изм. от 26.01.2007 № 50).

5. От 4.09.1995 № 870 «Об утверждении правил отнесения сведений, составляющих государственную тайну, к различным степеням секретности».

6. От 26.06.1995 № 608 «О сертификации средств защиты информации» (изм. Постановлениями Правительства РФ от 23.04.1996 № 509, от 29.03.1999 № 342, от 17.12.2004 № 808).

7. От 28.10.1995 № 1050 «Об утверждении инструкции о порядке допуска должностных лиц и граждан Российской Федерации к государственной тайне» (в ред. Пост. от 08.08.2003 № 475, от 15.11.2004 № 637).

8. От 28.02.1996 № 226 «О государственном учете и регистрации баз и банков данных» (в ред. Пост. от 02.03.2005 № 101).

9. От 1.07.1996 № 770 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности физических и юридических лиц, не уполномоченных на осуществление оперативно-розыскной деятельности, связанной с разработкой, производством, реализацией, приобретением в целях продажи, ввоза в Российскую Федерацию и вывоза за ее пределы специальных технических средств, предназначенных

(разработанных, приспособленных, запрограммированных) для негласного получения информации, и перечня видов специальных технических средств, предназначенных (разработанных, приспособленных, запрограммированных) для негласного получения информации в процессе осуществления оперативно – розыскной деятельности (в ред. Постановления Правительства РФ от 15.07.2002 № 526).

10. От 3.06.1998 № 564 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по международному информационному обмену» (в ред. Постановления Правительства РФ от 03.10.2002 № 731).

11. От 22.08.1998 № 1003 «Об утверждении Положения о порядке допуска лиц, имеющих двойное гражданство, лиц без гражданства, а также лиц из числа иностранных граждан, эмигрантов и реэмигрантов к государственной тайне».

12. От 10.03.2000 № 214 «Об утверждении Положения о ввозе в Российскую Федерацию и вывозе из Российской Федерации специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации, и списка видов специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации, ввоз и вывоз которых подлежит лицензированию» (в ред. Пост. от 19.10.2000 № 800, от 27.11.2006 № 718).

13. От 15.07.2002 № 526 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по разработке, производству, реализации и приобретению в целях продажи специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность» (в ред. Пост. от 14.06.2005 № 376, от 26.01.2007 № 50).

14. От 23.09.2002 № 691 «Об утверждении Положений о лицензировании отдельных видов деятельности, связанных с шифровальными (криптографическими) средствами».

15. От 12.02.2003 № 95 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по выявлению электронных устройств, предназначенных для негласного получения информации, в помещениях и технических средствах (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя)».

16. От 12.02.2003 № 98 «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти».

17. От 15.08.2003 № 500 «О Федеральном информационном фонде технических регламентов и стандартов и единой информационной системе по техническому регулированию». (в ред. Постановления Правительства РФ от 02.08.2005 № 486).

18. От 7.04.2004 № 178 «Вопросы Федеральной службы по интеллектуальной собственности, патентам и товарным знакам».

19. От 16.06.2004 № 299 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по интеллектуальной собственности, патентам и товарным знакам».

20. От 17.06.2004 № 294 «О Федеральном агентстве по техническому регулированию и метрологии» (с изменениями от 27.10.2004 г.).

21. От 30.06.2004 № 319 «Об утверждении Положения о федеральном агентстве по информационным технологиям».

22. Распоряжение от 27.09.2004 № 1244-р "Концепция использования информационных технологий в деятельности федеральных органов государственной власти до 2010 года".

23. От 3.12.2004 № 728 «О персональном составе Межведомственной комиссии по защите государственной тайны».

24. От 31.12.2004 № 896 «Об утверждении перечня средств связи, подлежащих обязательной сертификации».

25. Распоряжение от 9.06.2005 № 748-р об утверждении «Концепции создания системы персонального учета населения Российской Федерации».

26. От 27.08.2005 № 538 «Об утверждении правил взаимодействия операторов связи с уполномоченными государственными органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность».

27. От 17.11.2005 № 685 «О порядке распоряжения правами на результаты научно-технической деятельности».

28. От 23.01.2006 № 32 «Об утверждении правил оказания услуг связи по передаче данных».

29. От 26.01.2006 № 45 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности» (в ред. Постановления Правительства РФ от 05.05.2007 № 269).

30. От 13.04.2006 № 213 «О правительственной комиссии по федеральной связи».

31. Распоряжение от 17.07.2006 № 1024-р об одобрении «Концепции региональной информатизации до 2010 года».

32. От 15.08.2006 № 504 «О лицензировании деятельности по технической защите конфиденциальной информации».

33. От 31.08.2006 № 532 «О лицензировании деятельности по разработке и (или) производству средств защиты конфиденциальной информации».

34. От 14.02.2007 № 94 «О государственной информационной системе миграционного учета».

35. От 10.03.2007 № 147 «Об утверждении Положения о пользовании официальными сайтами в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования указанными сайтами».

36. От 10.03.2007 № 147 «Об утверждении Положения о пользовании официальными сайтами в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования указанными сайтами».

37. От 17.11.2007 № 781 «Об утверждении Положения об обеспечении безопасности персональных данных при их обработке в информационных системах персональных данных».

38. От 15.01.2008 № 8 «О внесении изменений в пункт 5 Правил отнесения сведений, составляющих государственную тайну, к различным степеням секретности».

## **Постановления Федеральных органов**

1. Приказ ФСБ от 13.11.1999 № 564 «Об утверждении Положений о системе сертификации средств защиты информации по требованиям безопасности для сведений, составляющих государственную тайну, и о ее знаках соответствия».

2. Положение о порядке регистрации сетевых электронных научных изданий, публикации в которых учитываются при защите диссертационных работ. Утверждено заместителем министра связи и информатизации 18.04.2002.

3. Приказ Федеральной налоговой службы от 3.03.2003 № БГ-3-28/96 «Об утверждении порядка доступа к конфиденциальной информации налоговых органов».

4. Приказ Государственного таможенного комитета Российской Федерации от 13.05.2004 № 564 «Об утверждении Положения об организации проверок информационных систем, информационных технологий и средств их обеспечения, используемых участниками внешнеэкономической деятельности».

5. Приказ ФСБ от 9.02.2005 № 66 «Об утверждении Положения о разработке, производстве, реализации и эксплуатации шифровальных (криптографических) средств защиты информации (Положение ПКЗ-2005).

6. Стандарт Банка России СТО БР ИББС-1.0-2006 «Обеспечение информационной безопасности организаций банковской системы Российской Федерации. Общие положения». Введен в действие с 01.01.2006 распоряжением Банка России от 26.01.2006 № Р-27.

7. Постановление пленума Верховного суда Российской Федерации от 19.06.2006 № 15 «О вопросах, возникших у судов при рассмотрении гражданских дел, связанных с применением законодательства об авторском праве и смежных правах».

8. Постановление Центральной избирательной комиссии от 28.02.2007 № 200/1254-4 «О внесении изменений в Положение об обеспечении безопасности информации в государственной автоматизированной системе Российской Федерации "ВЫБОРЫ".

9. ПОСТАНОВЛЕНИЕ Центральной избирательной комиссии от 28.02.2007 № 200/1255-4 «Об инструкции по размещению данных государственной автоматизированной системы Российской Федерации "ВЫБОРЫ" в сети Интернет».

10. Решение Совета главных конструкторов информатизации регионов Российской Федерации от 2.11.2006 № СГК-2/2-2006.

11. Приказ министерства информационных технологий и связи Российской Федерации от 9.01.2008 № 1 «Об утверждении требований по защите сетей связи от несанкционированного доступа к ним и передаваемой посредством их информации».

12. Приказ ФСТЭК, ФСБ, министерства информационных технологий и связи Российской Федерации от 13.02.2008 № 55/86/20 «Об утверждении порядка проведения классификации информационных систем персональных данных».

Кроме приведенных выше документов в области ИКТ действует несколько десятков государственных стандартов, информацию о которых можно получить на сайте информационной системы «Технорматив» (<http://www.technormativ.ru>). На сайте ФСТЭК (<http://www.fstec.ru>) приведены руководящие документы Гостехкомиссии по вопросам технической защиты информации.

## **5. Классификация информационных ресурсов**

В Федеральном Законе № 149-ФЗ от 27.07.2006 «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» дано определение информации, как сведения (сообщения, данные) независимо от формы их представления (Статья 2). В литературе приводится ряд классификаций информации по различным признакам и критериям.

В данном разделе приведена классификация информации (информационных ресурсов) с точки зрения ее правового статуса (Рис. 2). Основанием для такой классификации является трактовка информации в ряде Федеральных Законов Российской Федерации.

Конституция Российской Федерации определяет базовые принципы отношений в информационной сфере и провозглашает реализацию основных информационных прав и обязанностей субъектов: «Каждый имеет право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом. Перечень сведений, составляющих государственную тайну, определяется федеральным законом. Гарантируется свобода массовой информации».

В соответствии с Федеральным Законом № 149-ФЗ вся информация делится на общедоступную и ограниченного доступа. Правовую основу деятельности в области общедоступной и массовой информации устанавливает Закон № 2124-1 «О средствах массовой информации». Статьи 140, 144, 237 и 242 Уголовного Кодекса Российской Федерации предусматривают соответствующие наказания за ограничения прав на информацию. Информацию ограниченного доступа можно разделить на информацию, содержащую государственную тайну и конфиденциальную.

Федеральный Закон «О государственной тайне» определяет основные понятия и отношения в сфере информации, содержащей государственную тайну. Он устанавливает степени секретности информации и соответствующие им грифы секретности носителей.





Рис. 2. Структура информационных ресурсов

Правила отнесения сведений к различным степеням секретности определены Постановлением Правительства от 4.09.1995 № 870. Перечень сведений, отнесенных к государственной тайне, определен Указом Президента от 30.11.1995 № 1203 с последующими изменениями. Указом от 6.03.1997 № 188 определен перечень сведений конфиденциального характера. Постановлением Правительства Российской Федерации от 5.12.1991 № 35 «О перечне сведений, которые не могут составлять коммерческую тайну» утвержден соответствующий перечень.

Всю конфиденциальную информацию можно разделить на три группы: персональные данные о личности, сведения личного характера и информацию, содержащую сведения, связанные с производственной и хозяйственной деятельностью.

Отношения, связанные с обработкой персональных данных, регулируются Федеральным законом «О персональных данных». Вопросы, связанные с обеспечением защиты персональных данных работников, регулирует также «Трудовой кодекс».

Защиту информации, содержащей сведения о личной жизни, обеспечивает статья 24 Конституции Российской Федерации: «Сбор, хранение, использование и распространение информации о частной жизни лица без его согласия не допускаются». Уголовный Кодекс Российской Федерации предусматривает соответствующее наказание (статья 137) за незаконный сбор или распространение сведений о частной жизни лица, составляющих его личную или семейную тайну, без его согласия. Законом № 149-ФЗ также запрещается требовать от гражданина предоставления информации о его частной жизни, в том числе информации, составляющей личную или семейную тайну, и получать такую информацию помимо воли гражданина.

Информация, содержащая сведения, связанные с производственной и хозяйственной деятельностью, в законодательных актах Российской Федерации делится на следующие типы: коммерческая тайна, профессиональная тайна, объекты авторского права и смежных прав, объекты патентного права, для служебного пользования.

Правовые вопросы, связанные с информацией, содержащей коммерческую тайну, регулируются Федеральным Законом «О коммерческой тайне» и статьей 139 Гражданского кодекса Российской Федерации. Закон определяет перечень сведений, которые не могут составлять коммерческую тайну, круг лиц и организаций, кому

необходимо представлять информацию, содержащую коммерческую тайну, а также права обладателя такой информации. Статья 139 Гражданского кодекса гласит: «Информация составляет служебную или коммерческую тайну в случае, когда информация имеет действительную или потенциальную коммерческую ценность в силу неизвестности ее третьим лицам, к ней нет свободного доступа на законном основании и обладатель информации принимает меры к охране ее конфиденциальности».

Основные принципы правового регулирования авторских и смежных прав определял Федеральный Закон «Об авторском праве и смежных правах» от 9.07.1993 № 5351-1. Правовое регулирование объектов промышленной собственности предусматривал «Патентный Закон» от 23.09.1992 № 3517-1. С 1 января 2008 года вместо двух вышеуказанных законов вводится в действие часть четвертая Гражданского кодекса, которая регулирует права на результаты интеллектуальной деятельности и средства индивидуализации.

Ряд законодательных актов Российской Федерации вводят понятие «профессиональная тайна» – конфиденциальные сведения, полученные в результате выполнения профессиональной деятельности. В соответствии с законом № 149-ФЗ «Информация, полученная гражданами (физическими лицами) при исполнении ими профессиональных обязанностей или организациями при осуществлении ими определенных видов деятельности (профессиональная тайна), подлежит защите».

В Гражданском Кодексе введены понятия «банковская тайна» (статья 857), «тайна страхования» (статья 946). Понятие «банковская тайна» определено также в Законе «О банках и банковской деятельности» от 2.12.1990 № 395-1.

Федеральным Законом «Об аудиторской деятельности» введено понятие «аудиторская тайна». В Законе «О связи» введено понятие «тайна связи» - тайна переписки, телефонных переговоров, почтовых отправлений, телеграфных и иных сообщений, передаваемых по сетям электросвязи и почтовой связи. Законом «Об адвокатской деятельности и адвокатуре Российской Федерации» введено понятие «адвокатская тайна» - сведения, связанные с оказанием адвокатом юридической помощи своему доверителю. Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан вводят понятие «врачебная тайна» - информация о факте обращения за медицинской помощью, состоянии здоровья гражданина, диагнозе

заболевания и иные сведения, полученные при обследовании и лечении. Налоговый кодекс Российской Федерации вводит понятие «налоговая тайна» - сведения о налогоплательщике, полученные налоговым органом. Порядок доступа к ним определен приказом Федеральной налоговой службы от 3.03.2003 № БГ-3-28/96.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 3.11.1994 № 1233 утверждено Положение о порядке обращения со служебной информацией ограниченного распространения в Федеральных органах исполнительной власти. На документах, содержащих служебную информацию ограниченного распространения, проставляется пометка "Для служебного пользования".

Деятельность по защите конфиденциальной информации и информации, содержащей государственную тайну, является лицензируемой и регулируется Постановлением Правительства РФ от 15.04.1995 № 333 «О лицензировании деятельности предприятий, учреждений и организаций по проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны». Постановлением от 31.08.2006 № 532 утверждено Положение о лицензировании деятельности по разработке и производству средств защиты конфиденциальной информации.

## **6. Правовая модель отношений субъектов информационных отношений**

Развивающееся глобальное информационное общество ставит ряд новых правовых проблем. Одной из таких проблем является определение информации как объекта гражданского права, требующего соответствующего правового регулирования. В соответствии с современной юридической наукой объектом гражданских прав является любое объективно существующее, внешнее по отношению к субъекту благо, воплощающее в себе социальную ценность, за счет которого он способен удовлетворять свои имущественные и неимущественные интересы. В современном обществе информация превратилась в ценнейший товар, а обладатель информации может преследовать некоторые имущественные интересы в информационном обмене, следовательно, сама информация может быть объектом гражданских прав.

В статье 5 Федерального Закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» явно указано: «Информация может являться объектом публичных, гражданских и иных правовых отношений». Статус информации как отдельного объекта гражданских прав зафиксирован также в статье 128 Гражданского Кодекса: «К объектам гражданских прав относятся вещи, включая деньги и ценные бумаги, иное имущество, в том числе имущественные права; работы и услуги; информация; результаты интеллектуальной деятельности, в том числе исключительные права на них (интеллектуальная собственность); нематериальные блага».

Однако в соответствии с Федеральным Законом от 18.12.2006 № 231-ФЗ с 1 января 2008 года статья 128 изложена в новой редакции: «К объектам гражданских прав относятся вещи, включая деньги и ценные бумаги, иное имущество, в том числе имущественные права; работы и услуги; охраняемые результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации (интеллектуальная собственность); нематериальные блага». Как видим понятие «информация» из статьи удалено.

Для выяснения правовых отношений субъектов информационных обменов под информацией мы будем понимать все информационные ресурсы, хранящиеся в информационных системах и обрабатываемые с помощью компьютерных технологий.

Следовательно, в данном смысле информация может содержать объекты авторских прав (например, оцифрованные музыкальные произведения, программы для ЭВМ и др.), результаты интеллектуальной деятельности, коммерческую тайну, государственную тайну, а также другие виды информации, охраняемые законом. Это утверждение подтверждается, например, статьей 1225 части 4 Гражданского Кодекса (ГК). Таким образом, информационные ресурсы, накапливаемые и передаваемые с помощью ИКТ являются объектом гражданского права.

Далее следует определиться с субъектами в процессах информационного обмена и их отношениями. Руководящими документами Гостехкомиссии объекты и субъекты в информационных процессах определены следующим образом: «Субъект доступа — лицо или процесс, действия которого регламентируются правилами разграничения доступа. Объект доступа — единица информационного ресурса автоматизированной системы, доступ к которой регламентируется правилами разграничения доступа». Под правилами разграничения доступа понимается «совокупность правил, регламентирующих права доступа субъектов доступа к объектам доступа».

В Федеральном Законе «Об информации, информатизации и защите информации» были введены понятия «собственник» и «владелец» информационных ресурсов, систем, технологий и средств их обеспечения. Собственник определялся как субъект, в полном объеме реализующий полномочия владения, пользования, распоряжения указанными объектами. Владелец как субъект, осуществляющий владение и пользование указанными объектами и реализующий полномочия распоряжения в пределах, установленных законом.

В новом базовом Законе № 149-ФЗ в статье 2 вводится другое понятие: «обладатель информации – лицо, самостоятельно создавшее информацию либо получившее на основании закона или договора право разрешать или ограничивать доступ к информации, определяемой по каким-либо признакам».

В статье 1228 части 4 ГК вводится понятие «автор результата интеллектуальной деятельности», как гражданин, творческим трудом которого создан такой результат. Автор информационного ресурса может передать права владения им другому лицу (или организации) на соответствующих условиях. Это соответствует статье 1229 ГК «Правообладатель может по своему усмотрению разрешать или запрещать другим

лицам использование результата интеллектуальной деятельности или средства индивидуализации. Отсутствие запрета не считается согласием (разрешением)». В этом случае появляется другой субъект в процессах информационного обмена – «владелец информационного ресурса». Правовые отношения между собственником и владельцем информационного ресурса определяются статьями 1233 и 1235 ГК. Правообладатель может предоставить другому лицу права использования результата интеллектуальной деятельности по лицензионному договору, устанавливающему пределы использования.

Обладатель (владелец) информации реализует установленные собственником правила и организует доступ пользователей (субъектов) к ресурсам информационной системы. В соответствии с Законом № 149-ФЗ под доступом понимается «возможность получения информации и ее использования». Тот же закон регламентирует правила доступа (статья 5): «Информация может свободно использоваться любым лицом и передаваться одним лицом другому лицу, если федеральными законами не установлены ограничения доступа к информации, либо иные требования к порядку ее предоставления или распространения».

В руководящих документах Гостехкомиссии доступ к информации был определен несколько по-другому: «ознакомление с информацией, ее обработка, в частности копирование, модификация или уничтожение». Тот же документ определяет еще несколько понятий: «Санкционированный доступ к информации – доступ к информации, не нарушающий установленные правила разграничения доступа. Несанкционированный доступ к информации – доступ к информации, нарушающий правила разграничения доступа».

На основании вышеприведенных понятий с точки зрения доступа к информационным ресурсам в информационных процессах можно выделить еще два субъекта: пользователь и злоумышленник (нарушитель правил разграничения доступа). Под пользователем будем понимать лицо или процесс, осуществляющий санкционированный доступ к информации. Под злоумышленником будем понимать лицо или процесс, осуществляющий несанкционированный доступ к информации.



Рис. 3. Правовая модель отношений субъектов информационного обмена



Таким образом, все отношения в процессах информационного обмена можно представить в виде схемы, изображенной на рисунке 3. Владелец ресурсов должен анализировать возможные угрозы безопасности информации и построить систему защиты таким образом, чтобы обеспечить основные цели информационной безопасности: доступность, целостность, конфиденциальность. Для этого владелец использует весь спектр средств защиты информации – технических, технологических, программных, организационных, законодательных и других. Пользователи информации, получающие санкционированный доступ к информационным ресурсам, должны соблюдать требования законодательных и нормативных документов, правил, установленных собственником информационных ресурсов, а также регламентов работы с информационными системами, установленных владельцем для достижения целей безопасности.

## **7. Правовая модель отношений субъектов в сети Интернет**

Общественные отношения субъектов информационного обмена, рассмотренные в предыдущем разделе, можно упрощенно представить в виде цепочки: собственник (автор) – владелец – информационный ресурс – пользователь. Если рассматривать информационную систему учреждения или организации, то данной цепочкой описываются все отношения субъектов. Более того, в рамках одной организации все субъекты и сам информационный ресурс находятся, как правило, в юрисдикции одного государства и корпоративной нормативной базы. В этом случае государство регулирует все отношения в рамках единой законодательной базы для всех участников информационных отношений. Проще говоря, существует один дом и один хозяин дома, устанавливающий в нем правила.

Развивающееся глобальное информационное общество ставит ряд принципиально новых правовых проблем в связи с лавинообразным ростом использования сети Интернет. Современный Интернет является глобальным виртуальным информационным пространством, средой обитания определенных социальных групп и совокупности возникающих общественных отношений. В настоящее время нет единых международных правовых актов, регулирующих отношения, связанных с использованием сети Интернет. Более того, законодательная база разных государств, касающаяся использования глобального информационного пространства, находится в зачаточном состоянии и во многих случаях достаточно противоречива.

В сети Интернет границы дома, а также права и обязанности субъектов информационных отношений однозначно определить невозможно. Все перечисленные выше субъекты отношений, в том числе и сами информационные ресурсы, могут находиться в юрисдикции разных государств и иметь свой правовой статус. Решение спорных ситуаций приводит к столкновению разных интересов субъектов и разных, порой противоречивых, правовых систем. Это приводит к возникновению неразрешимых в настоящее время проблем: юрисдикция какого государства распространяется на информационные отношения, в чьем ведении находится тот или иной информационный процесс? В общем случае возможны три варианта правового

регулирования: по законодательству страны проживания пользователя, страны проживания собственника ресурса, страны проживания владельца.

В современной юридической науке отношения, связанные с использованием сети Интернет, исследованы фрагментарно. Для выяснения общественных отношений в сети Интернет необходимо определить основные субъекты в процессах информационного обмена. Если рассматривать все общественные отношения, связанные с использованием глобального информационного пространства, то приведенная выше цепочка описывает не все субъекты информационных процессов. Кроме информационных отношений в сети Интернет возникают еще, так называемые, телекоммуникационные отношения. Например, Волковым Ю.В. в диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук выделены следующие субъекты телекоммуникационных отношений: государство и его органы, операторы связи, пользователи услуг (абоненты). Государство в лице соответствующих органов осуществляет разработку законодательной базы в области авторских прав, а также лицензирование и контроль деятельности в области телекоммуникаций. Телекоммуникационные отношения возникают при создании, развитии и использовании всей телекоммуникационной инфраструктуры, а также при оказании телекоммуникационных услуг. Предметом права при этом являются отношения между субъектами по поводу строительства объектов телекоммуникационной инфраструктуры, их управления и контроля, организацией доступа и оказанием услуг.

На самом деле в телекоммуникационной сфере существует еще один важнейший субъект – провайдер сети Интернет. Он предоставляет услуги по доступу к ресурсам сети и, следовательно, оказывает существенное влияние на отношения субъектов. В связи с этим отношения субъектов информационных процессов в сети Интернет можно упрощенно представить в виде схемы, представленной на рисунке 4.

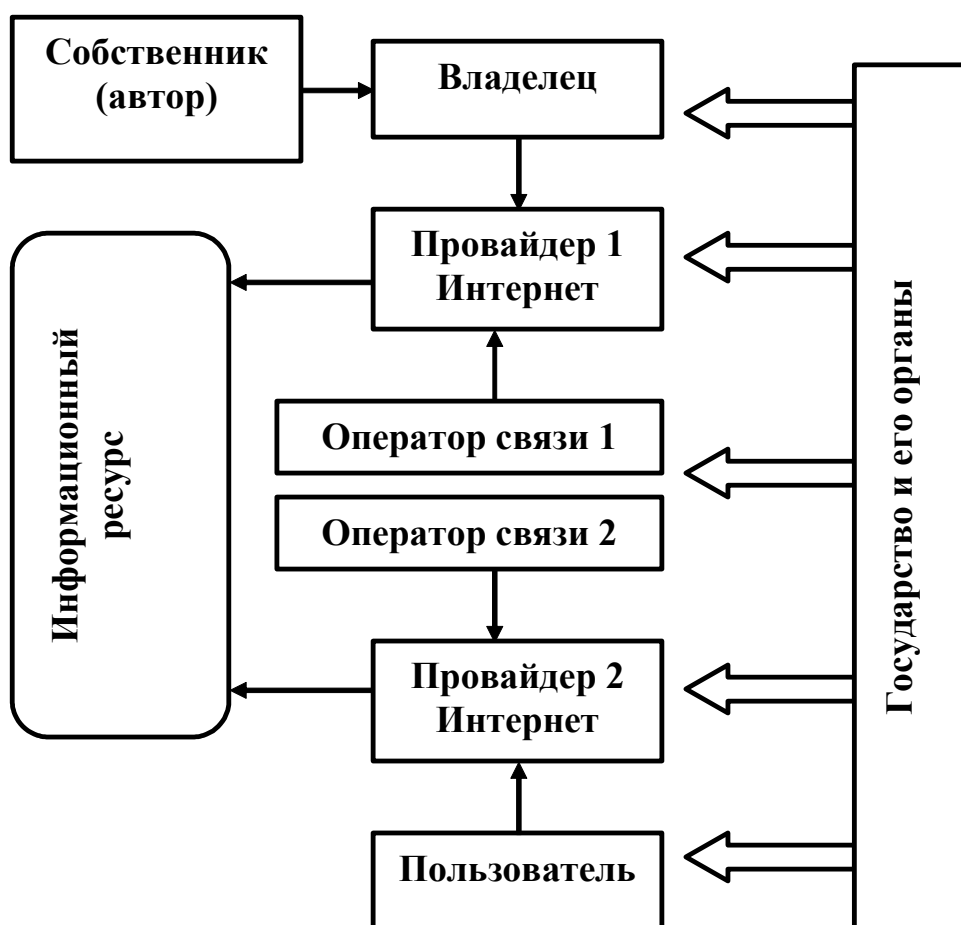


Рис. 4. Отношения субъектов в сети Интернет.

Телекоммуникационное законодательство Российской Федерации и всего мирового сообщества в настоящее время не имеет глубокого теоретического обоснования и не имеет базового законодательного акта. Необходимо разработать и принять единый базовый нормативный правовой акт, предметом которого должен быть весь комплекс общественных отношений в сфере телекоммуникаций.

На сайте <http://www.russianlaw.net/law/acts/z47.htm> 10.05.2005 опубликован проект Федерального Закона «О правовом регулировании оказания Интернет-услуг». Целями данного закона являются создание условий для устойчивого развития объемов и качества Интернет-услуг, обеспечение информационной безопасности государства, защиты законных интересов Российской Федерации, прав физических и юридических лиц при оказании Интернет-услуг. Настоящий Федеральный закон должен установить

правовую основу деятельности по оказанию Интернет-услуг, оказываемых под юрисдикцией Российской Федерации.

Проект закона содержит несколько определений терминов: «Интернет», «Потребитель услуги», «Пользователь», «Оператор связи» и ряд других. Глава первая законопроекта содержит статьи, определяющие основные термины, цели, сферу действия, принципы деятельности в области оказания Интернет-услуг, принципы и основные направления государственной политики в данной сфере, общие положения о лицензировании в области оказания Интернет-услуг, общие правила исполнения обязанности по передаче данных и другие положения. Среди основных направлений государственной политики указаны принципы, направленные на обеспечение информационной безопасности при оказании и потреблении Интернет-услуг. Глава вторая законопроекта посвящена особенностям правового регулирования отдельных категорий Интернет-услуг. Глава третья "Ответственность в сфере оказания Интернет-услуг" устанавливает ответственность пользователей Интернет и лиц, оказывающих Интернет-услуги. Однако данный закон в Российской Федерации пока не принят.

В Будапеште 23 ноября 2001 года Советом Европы была открыта для подписания Конвенция о компьютерных преступлениях ([www.conventions.coe.int](http://www.conventions.coe.int)). Все киберпреступления классифицируются по следующим типам:

1. Преступления против конфиденциальности, целостности и доступности компьютерных данных и систем. Под компьютерными данными понимается информация в форме, подходящей для обработки в компьютерной системе, включая программы.
2. Правонарушения, связанные с использованием компьютерных средств.
3. Правонарушения, связанные с содержанием данных (например, детская порнография).
4. Правонарушения, связанные с нарушением авторского права и смежных прав.
5. Покушение, соучастие или подстрекательство к совершению преступлений, описанных в пунктах 1-4.

Однако Конвенция не подписана Российской Федерацией. По мнению экспертов, ряд положений Конвенции противоречит некоторым нормам российского

законодательства. В частности, некоторые статьи предусматривают предоставление трансграничного доступа к компьютерным данным, что может нанести ущерб информационной безопасности государства.

Проблематика правового регулирования телекоммуникационных отношений представлена, например, в диссертации Волкова Ю.В., защита которой состоялась в феврале 2007 года в диссертационном совете Уральской государственной юридической академии г. Екатеринбург. С авторефератом диссертации можно ознакомиться на сайте <http://www.russianlaw.net/law/doc/a209.pdf>. Вопросы правового регулирования ИКТ рассмотрены также в диссертациях Зининой У.В. «Преступления в сфере компьютерной информации в российском и зарубежном уголовном праве» (институт государства и права РАН, Москва, 2007) и Крылова Г.О. «Международный опыт правового регулирования информационной безопасности и его применение в Российской Федерации» (МИФИ, Москва, 2007).

В связи с объективной сложностью регулирования общественных отношений в сети Интернет и постоянным развитием и совершенствованием ИКТ, приоритетным направлением на сегодняшний день является внедрение в рамках действующего законодательства механизмов саморегулирования. Такие механизмы отвечают интересам субъектов соответствующих отношений, ликвидируют часть существующих правовых пробелов в сфере регулирования использования сети Интернет и способствуют оперативному разрешению конфликтов в связи с использованием ИКТ.

В настоящее время в Российской Федерации действует ряд нормативно-правовых актов, частично регулирующих отношения в сети Интернет. Одним из первых документов в этой области следует считать Указ Президента Российской Федерации от 6.10.1998 № 1189 "О мерах по обеспечению информационной безопасности Российской Федерации в сфере международного информационного обмена". Он был принят в целях обеспечения информационной безопасности Российской Федерации при осуществлении международного информационного обмена посредством информационных систем и сетей связи. В дальнейшем данный указ был скорректирован Указами от 12.05.2004 № 611, от 22.03.2005 № 329, от 03.03.2006 № 175 с учетом изменений законодательства и современного уровня развития ИКТ. Владельцев открытых и общедоступных государственных информационных ресурсов

Указ обязывает осуществлять их включение в состав объектов международного информационного обмена только при использовании сертифицированных средств защиты информации.

Использование сети Интернет регламентируется также рядом Постановлений Правительства Российской Федерации:

от 3.06.1998 № 564 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по международному информационному обмену» (в ред. Постановления Правительства РФ от 03.10.2002 № 731);

от 27.08.2005 № 538 «Об утверждении правил взаимодействия операторов связи с уполномоченными государственными органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность»;

от 23.01.2006 № 32 «Об утверждении правил оказания услуг связи по передаче данных».

Использование сети Интернет регламентируется также отраслевыми нормативными документами. Примером могут служить Постановления Центральной избирательной комиссии от 28.02.2007 № 200/1254-4 и № 200/1255-4 от 28, направленные на обеспечение безопасности информации в ГАС "ВЫБОРЫ".

Одним из последних государственных документов, касающихся проблем использования глобального информационного пространства, явилась принятая 25 июля 2007 года Советом Безопасности Российской Федерации «Стратегия развития информационного общества в России». В Стратегии отмечена необходимость обеспечения безопасности функционирования российских информационных и коммуникационных систем в составе глобальной информационной инфраструктуры. В числе основных мероприятий, осуществляемых Россией в рамках международного сотрудничества, отмечена необходимость участия в определении путей решения вопросов формирования глобального информационного общества, в выработке международных норм и механизмов, регулирующих отношения в области использования глобальной информационной инфраструктуры, включая вопросы управления использованием Интернета.

Более подробно с проблематикой правового регулирования отношений в сети Интернет можно ознакомиться в обширном материале, представленном на сайте

«Право и Интернет» <http://www.russianlaw.net/>, а также сайте <http://www.internet-law.ru> юридической фирмы «Интернет и право».



## **8. Основные законодательные акты федерального уровня в области ИКТ**

В данном разделе представлен анализ основных положений Федеральных Законов РФ, касающихся ИКТ с учетом изменений на начало 2008 года.

**Конституция Российской Федерации** определяет базовые принципы общественных отношений в информационной сфере. Правовым фундаментом, регулирующим отношения в области информации, являются статьи Конституции 15, 23, 24, 29, 44. Конституция провозглашает право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну. Каждый имеет право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом.

**Концепция национальной безопасности Российской Федерации** является политическим концептуальным документом и отражает систему взглядов на обеспечение в Российской Федерации безопасности личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз во всех сферах жизнедеятельности. Национальные интересы России в информационной сфере в соответствии с Концепцией заключаются в соблюдении конституционных прав и свобод граждан в области получения информации и пользования ею, в развитии современных телекоммуникационных технологий, в защите государственных информационных ресурсов от несанкционированного доступа.

**Доктрина информационной безопасности Российской Федерации** представляет собой совокупность официальных взглядов на цели, задачи, принципы и основные направления обеспечения информационной безопасности Российской Федерации и развивает Концепцию национальной безопасности применительно к информационной сфере. Согласно Доктрине информационная безопасность Российской Федерации является одной из составляющих национальной безопасности Российской Федерации. В качестве одной из важнейших задач Доктрина определяет совершенствование нормативной правовой базы обеспечения информационной безопасности Российской Федерации.

**Концепция использования информационных технологий в деятельности федеральных органов государственной власти до 2010 года** разработана Министерством информационных технологий и связи Российской Федерации и

определяет основные приоритеты, принципы и направления реализации единой государственной политики в сфере использования информационных технологий в деятельности федеральных органов государственной власти в соответствии с задачами модернизации государственного управления. В состав основных направлений повышения уровня защищенности объектов информационно-технологической инфраструктуры федеральных органов государственной власти выбраны обеспечение комплексного подхода к решению задач информационной безопасности, совершенствование нормативной правовой и методической базы.

**Концепция региональной информатизации до 2010 года** направлена на реализацию государственной политики в сфере региональной информатизации, определяет ее основные цели.

**Концепция создания системы персонального учета населения Российской Федерации** определяет роль и место системы персонального учета в структуре государственных информационных систем и ресурсов, цели, принципы, структуру, функции и основные этапы создания и развития системы персонального учета. Она также содержит предложения по формированию нормативной правовой базы, необходимой для функционирования системы персонального учета и обеспечения защиты конституционных прав и свобод граждан при сборе и использовании их персональных данных.

**Стратегия развития информационного общества в России** является ответом России на новые вызовы, связанные с развитием постиндустриальной информационной инфраструктуры и устанавливает общие стратегические ориентиры развития до 2015 года. При подготовке Стратегии учтены основные положения Окинавской хартии глобального информационного общества, а также ряд других международных документов. В ней дается анализ состояния развития информационного общества в России определяются цели и принципы развития, направления международного сотрудничества, в том числе и в выработке международных норм и механизмов, регулирующих отношения в области использования ИКТ.

Федеральный Закон «**Об информации, информационных технологиях и о защите информации**» №149-ФЗ от 27 июля 2006 года. В связи с его принятием утратил силу предыдущий базовый закон «Об информации, информатизации и защите

информации» от 20 февраля 1995 года № 24-ФЗ потому что он уже не отвечал современному состоянию общественных отношений и реалиям использования ИКТ, по отдельным вопросам вступал в противоречие с более поздними актами и не соответствовал международной практике регулирования информационных отношений.

Новый закон регулирует отношения при осуществлении права на поиск, получение, передачу, производство и распространение информации, при применении информационных технологий, а также при обеспечении защиты информации. Ранее действовавший закон от 1995 г. регулировал отношения, возникающие при формировании и использовании информационных ресурсов. Под информацией в нем понимались сведения о лицах, предметах, фактах, событиях, явлениях и процессах независимо от формы их предоставления. В новом законе определение информации представлено в более общем виде. Информацией являются любые сведения (сообщения, данные) независимо от формы их представления. Также дано более уточненное определение понятия "информационная система" - совокупность содержащейся в базах данных информации и обеспечивающих ее обработку информационных технологий и технических средств.

Старый закон понятие "конфиденциальная информация" рассматривал как документированную информацию, доступ к которой ограничивается в соответствии с законодательством. В новом законе установлено, что конфиденциальность является обязательным для выполнения лицом, получившим доступ к информации, требованием не передавать эту информацию третьим лицам без согласия ее обладателя.

Законом 149-ФЗ вводится ряд новых определений: «информационные технологии», «информационно-телекоммуникационная сеть», «предоставление информации», «распространение информации», «оператор информационной системы», «электронное сообщение». Вместо ранее используемых понятий «собственник» и «владелец» информационных ресурсов, информационных систем, технологий и средств их обеспечения" в новом Законе дано понятие "обладатель информации" - лицо, самостоятельно создавшее информацию либо получившее на основании закона или договора право разрешать или ограничивать доступ к информации, определяемой по каким-либо признакам.

Однако в новом законе исключены некоторые понятия, используемые в ранее действовавшем законе: "информатизация", "информационные процессы", "информационные ресурсы". Из закона исключено также понятие «персональные данные» потому что оно в более развернутом виде дано в законе «О персональных данных».

**В Кодексе об административных правонарушениях** глава 13 посвящена административным нарушениям в области связи и информации. Статья 13.11 предусматривает ответственность за нарушение установленного законом порядка сбора, хранения, использования или распространения информации о гражданах (персональных данных). Статьи 13.5-13.9 устанавливают ответственность за нарушения в области строительства и эксплуатации сетей связи, статьи 13.12 и 13.13 за нарушение правил защиты информации и за незаконную деятельность в области защиты информации статья 13.14 за разглашение информации, доступ к которой ограничен федеральным законом.

**Уголовный кодекс** содержит ряд статей, предусматривающих наказания за правонарушения в сфере информационных технологий. Статьи 137 (Нарушение неприкосновенности частной жизни), 138 (Нарушение тайны переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных или иных сообщений граждан), 140 (Отказ в предоставлении гражданину информации), Статья 183 (Незаконное получение и разглашение сведений, составляющих коммерческую, налоговую или банковскую тайну) относятся и к области ИКТ. Также к информационной сфере можно отнести и статьи 159, 165, 171, 187, 242.

Статья 146 (Нарушение авторских и смежных прав) полностью распространяется на сферу ИКТ в случае незаконного использования программных средств и технологий. Законом № 42-ФЗ от 9.04.2007 в статью введена поправка, предусматривающая наказание лишением свободы на срок до **шести** лет (вместо пяти). В настоящее время данная статья является наиболее работающей в сфере ИКТ в связи с ужесточением требований к использованию лицензионного программного обеспечения.

Глава 28 Кодекса полностью посвящена преступлениям в сфере компьютерной информации. Статья 272 определяет наказания за неправомерный доступ к

компьютерной информации. Предметом неправомерного доступа к компьютерной информации является охраняемая законом компьютерная информация.

Статья 273 определяет ответственность за создание, использование и распространение вредоносных программ для ЭВМ.

Одно из первых судебных дел в России, связанных с компьютерным преступлением, было рассмотрено в 1983 году. На одном из автомобильных заводов был изобличен программист, который умышленно разработал и внес в программу, управляющую подачей деталей на главный сборочный конвейер, процедуру, которая при наступлении определенной даты блокировала работу основной программы. Срабатывание процедуры повлекло за собой остановку конвейера, в результате чего заводу был нанесен существенный материальный ущерб. После обнаружения процедуры в программист был привлечен к уголовной ответственности. Однако в то время в уголовном законодательстве не было статьи, связанной с компьютерными преступлениями и его действия не попадали ни под одну статью законодательства. Программист обвинялся по статье 98 УК РФ за умышленное уничтожение или повреждение государственного или общественного имущества. Суд вынес приговор «три года лишения свободы условно; взыскание суммы, выплаченной рабочим за время вынужденного простоя конвейера; перевод с должности программиста на должность сборщика главного конвейера». В настоящее время по статье 273 он мог получить наказание в виде лишения свободы на срок до трех лет со штрафом в размере до двухсот тысяч рублей.

Статья 274 предусматривает наказания за нарушение правил эксплуатации ЭВМ, системы ЭВМ или их сети. Нарушение правил эксплуатации может выражаться в несоблюдении, ненадлежащем соблюдении или прямом нарушении правил, обеспечивающих сохранность информации и целостность (работоспособность) компьютерного оборудования. Нарушение правил может быть совершено как действием, так и бездействием (невыполнение виновным требований, закрепленных в правилах). Статья не содержит конкретных технических требований к эксплуатации ЭВМ и отсылает к инструкциям и правилам, определяющим порядок работы на компьютерах. Инструкции могут быть разработаны производителями компьютерной техники, разработчиками программного обеспечения, обладателями информации,

владельцами компьютерных систем, уполномоченными органами. Такие правила должны быть приняты надлежащим образом (разработаны специалистами и подписаны руководителем учреждения, подразделения и т.п.) и доводиться до пользователей, что зачастую на практике не делается. В связи с этим данная статья практически почти не работает. Например, по данным управления «К» МВД России за 2004 год по этой статье возбуждено всего 11 дел, тогда как по статье 272 возбуждено 8002 дела.

**Часть 4 Гражданского Кодекса**, введенного в действие с 1 января 2008 года, полностью посвящена регулированию отношений, связанных с правами на результаты интеллектуальной деятельности и средства индивидуализации. В связи с ее принятием утратили силу следующие законы: "О товарных знаках, знаках обслуживания и наименованиях мест происхождения товаров", "О правовой охране программ для электронных вычислительных машин и баз данных", "О правовой охране топологий интегральных микросхем", "Об авторском праве и смежных правах".

В соответствии со статьей 1225 Кодекса к результатам интеллектуальной деятельности, которым предоставляется правовая охрана, отнесены программы для ЭВМ и базы данных. Согласно статье 1259 программы для ЭВМ относятся к объектам авторских прав, которые охраняются как литературные произведения. Эти положения перенесены из предыдущих законов № 3523-1 и № 5351-1.

Кодекс вводит новый вид объекта авторского права (ст. 1297) - программы для ЭВМ и базы данных, созданные при выполнении работ по договору. В случае, когда программа для ЭВМ или база данных создана по договору, предметом которого было ее создание (по заказу), исключительное право на такую программу или такую базу данных принадлежит заказчику, если договором между подрядчиком (исполнителем) и заказчиком не предусмотрено иное. В случае, когда исключительное право на программу для ЭВМ или базу данных принадлежит заказчику, подрядчик (исполнитель) вправе использовать их для собственных нужд на условиях безвозмездной простой (неисключительной) лицензии в течение всего срока действия исключительного права. В случае, когда в соответствии с договором исключительное право на программу для ЭВМ или базу данных принадлежит подрядчику (исполнителю), заказчик вправе использовать их для собственных нужд на условиях

безвозмездной простой (неисключительной) лицензии в течение всего срока действия исключительного права.

В качестве новых субъектов смежных прав Кодекс вводит изготовителя базы данных. Изготовителем базы данных признается лицо, организовавшее создание базы данных и работу по сбору, обработке и расположению составляющих ее материалов (статья 1333). Изготовителю базы данных принадлежит исключительное право и право на указание на экземплярах базы данных и их упаковках своего имени или наименования. Составителю базы данных принадлежат авторские права на осуществленные им подбор или расположение материалов (статья 1260).

Изготовителю базы данных, создание которой требует существенных финансовых, материальных, организационных или иных затрат, принадлежит исключительное право извлекать из базы данных материалы и осуществлять их последующее использование в любой форме и любым способом. Такой базой признается база данных, содержащая не менее десяти тысяч самостоятельных информационных элементов. (материалов), составляющих содержание базы данных (абзац второй пункта 2 статьи 1260). Авторское право на базу данных, состоящую из материалов, не являющихся объектами авторского права, принадлежит лицам, создавшим эту базу данных.

Информация, размещаемая в компьютерных сетях и обрабатываемая с помощью информационных технологий, кроме программ для ЭВМ и баз данных может содержать и иные объекты авторского права, например фонограммы, электронные версии литературных произведений, учебные пособия. Размещение объектов авторского права и (или) смежных прав в телекоммуникационных сетях, в частности, в сети Интернет, без согласия автора является нарушением авторского права и (или) смежных прав. Созданные таким образом экземпляры произведений или объектов смежных прав являются контрафактными. К виновным лицам в этом случае могут быть отнесены владельцы сайта, на котором были размещены контрафактные произведения или объекты смежных прав. На это прямо указывает и пункт 25 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 19 июня 2006 г. № 15.

В случае, когда библиотека предоставляет экземпляры произведений, правомерно введенные в гражданский оборот, во временное безвозмездное

пользование, такое пользование допускается без согласия автора или иного правообладателя и без выплаты вознаграждения (статья 1274). При этом выраженные в цифровой форме экземпляры произведений могут предоставляться только в помещениях библиотек при условии исключения возможности создать копии этих произведений в цифровой форме. Это положение Кодекса значительно ограничивает использование электронных библиотек с использованием ИКТ.

Новыми являются положения Кодекса, определяющие ответственность за нарушение исключительного права на произведение (статья 1301). Так, в случаях нарушения исключительного права на произведение автор или иной правообладатель наряду с использованием других применимых способов защиты и мер ответственности, установленных Кодексом (ст. 1250, 1252 и 1253), вправе в соответствии с пунктом 3 статьи 1252 Кодекса требовать по своему выбору от нарушителя вместо возмещения убытков выплаты компенсации в размере от 10000 до 5000000 рублей, определяемом по усмотрению суда, либо в двукратном размере стоимости экземпляров произведения или в двукратном размере стоимости права использования произведения, определяемой исходя из цены, которая обычно взимается за правомерное использование произведения.

Закон «**О государственной тайне**» от 21.07.1993 года № 5485-I (с поправками от 22.08.2004) регулирует отношения, возникающие в связи с отнесением сведений к государственной тайне, их засекречиванием или рассекречиванием и защитой в интересах обеспечения безопасности Российской Федерации. Во исполнение закона было издано несколько Указов Президента и Постановлений Правительства.

Указом от 30.11.1995 № 1203 (с последними изменениями от 11.02.2006 № 90) утвержден перечень сведений, отнесенных к государственной тайне. Указом от 6.03.1997 (с изменениями от 23.09.2005 № 1111) утвержден перечень сведений конфиденциального характера.

Распоряжением Президента от 16.04.2005 № 151-рп определен перечень должностных лиц органов государственной власти, наделяемых полномочиями по отнесению сведений к государственной тайне».

Указом от 8.11.1995 года № 1108 создана Межведомственная комиссия по защите государственной тайны, функции которой были уточнены указом от 6.10.2004



№ 1286. Постановлением Правительства от 3.12.2004 № 728 утвержден ее персональный состав.

Постановлением от 15.04.1995 № 333 (с последними изменениями от 26.01.2007 № 50) определен порядок лицензирования деятельности предприятий, учреждений и организаций по проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны.

Приказом ФСБ от 13.11.1999 года № 564 утверждено Положение о системе сертификации средств защиты информации по требованиям безопасности для сведений, составляющих государственную тайну, и о ее знаках соответствия.

Федеральный закон «**О техническом регулировании**» от 27 декабря 2002 года № 184-ФЗ (с изменениями и дополнениями от 9 мая 2005 года № 45-ФЗ) регулирует отношения, возникающие при:

разработке, принятии, применении и исполнении обязательных требований к продукции, процессам производства;

разработке, принятии, применении и исполнении на добровольной основе требований к продукции, процессам производства, выполнению работ или оказанию услуг.

В связи с принятием Закона утратил силу целый ряд нормативно-правовых актов, в том числе Законы "О стандартизации" и "О сертификации продукции и услуг". Основная цель Закона - создание двухуровневой системы нормативных документов: технических регламентов, которые будут содержать обязательные требования безопасности, и добровольных стандартов, содержащих требования к качеству. До принятия Закона все действующие в нашей стране ГОСТы были обязательны для исполнения. Закон меняет правовой статус стандартов. Из обязательных, они переводятся в категорию добровольно применяемых норм, что явилось своего рода революцией в сложившемся процессе технического регулирования. Закон кардинально изменил всю систему технических требований, порядок их разработки и утверждения, порядок осуществления государственного контроля и подтверждения соответствия требованиям обязательных и добровольных норм.

Сам термин "государственный стандарт" выходит из обращения. Вместо него введены новые понятия: "национальный стандарт", "международный стандарт". Изменение правового статуса документов по стандартизации и самого понятия "стандартизация" обусловлены ориентацией российского законодательства на международную практику и сложившийся практический международный опыт в этой сфере деятельности. Закон вводит несколько понятий в области технического регулирования: «техническое регулирование», «технический регламент».

Федеральным органом исполнительной власти в области технического регулирования является Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии, созданное Постановлением Правительства от 17.06.2004 № 294. В соответствии со статьей 44 Закона Постановлением от 15.08.2003 № 500 утверждено Положение о Федеральном информационном фонде технических регламентов и стандартов и единой информационной системе по техническому регулированию.

Распоряжением Правительства от 6.11.2004 № 1421-р утверждена Программа разработки технических регламентов. Распоряжением от 8.11.2005 № 1889-р она дополнена и в настоящее время включает 84 регламента. В нее, в частности, включены технические регламенты «Безопасность информационных технологий», «О требованиях к средствам обеспечения безопасности информационных технологий», разработка которых поручена Мининформсвязи, ФСБ, ФСТЭК, Минобороны, МВД.

Постановлением от 1.03.2005 № 97 образована Правительственная комиссия по техническому регулированию, утверждено соответствующее Положение, в которое были внесены изменения Постановлением № 54 от 7.02.2008. Комиссия является координационным органом, образованным для обеспечения согласованных действий федеральных органов исполнительной власти в области технического регулирования.

Федеральный Закон «Об электронной цифровой подписи» от 10.01.2002 № 1-ФЗ осуществляет правовое регулирование отношений в области использования электронной цифровой подписи (ЭЦП).

Федеральный закон «О персональных данных» № 152-ФЗ принят 27 июля 2006 года. Он направлен на реализацию конституционных положений, закрепляющих право каждого на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, а также на воплощение в жизнь международных обязательств Российской Федерации, взятых на

себя при ратификации Конвенции Совета Европы о защите личности при обращении с персональными данными от 28.01.1981. Конвенция была подписана Российской Федерацией и в г. Страсбурге 7.11.2001 и ратифицирована Федеральным законом от 19.12.2005 № 160-ФЗ. Кроме того, распоряжением Правительства Российской Федерации от 9.06.2005 № 748-рп утверждена «Концепция создания системы персонального учета населения Российской Федерации», в соответствии с которой система персонального учета представляет собой территориально распределенную информационную систему, функционирующую на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.

Глава 5 закона посвящена организации контроля и надзора за обработкой персональных данных и ответственности оператора за нарушение требований закона. В соответствии со статьей 19 закона Правительство Российской Федерации устанавливает требования к обеспечению безопасности персональных данных при их обработке в информационных системах персональных данных. Лица, виновные в нарушении требований настоящего Федерального закона, несут гражданскую, уголовную, административную, дисциплинарную и иную предусмотренную законодательством Российской Федерации ответственность.

Во исполнение закона Постановлением Правительства № 781 от 17.11.2007 утверждено Положение об обеспечении безопасности персональных данных при их обработке в информационных системах персональных данных. В этом же Постановлении дано поручение ФСБ и ФСТЭК утвердить в трехмесячный срок нормативные правовые акты и методические документы, необходимые для выполнения требований, предусмотренных Положением. Совместным приказом ФСТЭК, ФСБ и Мининформсвязи № 55/86/20 от 13.02.2008 утвержден документ «Порядок классификации информационных систем персональных данных». Кроме того, во исполнение Постановления № 781, ФСТЭК в феврале 2008 года разработал и утвердил ряд методических документов (с грифом ДСП) в области обеспечения безопасности персональных данных при их обработке в информационных системах персональных данных.

В соответствии со статьей 25 Закона информационные системы персональных данных, созданные до дня вступления в силу Закона о персональных данных, должны быть приведены в соответствие с его требованиями не позднее 1 января 2010 года.

Федеральный Закон «**О рекламе**» от 13.03.2006 № 38-ФЗ регулирует отношения в сфере рекламы. С вступлением в силу данного закона утратил силу Закон от 18.07.1995 № 108-ФЗ "О рекламе". В соответствии с законом распространение рекламы по сетям электросвязи допускается только при условии предварительного согласия абонента или адресата на получение рекламы. Под эту формулировку подпадает весь спам, распространяемый по компьютерным сетям.

Новый закон «**О связи**» № 126-ФЗ от 7.07.2003 (с последними поправками от 09.02.2007 № 14-ФЗ) заменил ранее действующий от 16.02.1995 № 15-ФЗ. Он является базовым в области связи и по сравнению с ранее действовавшим Законом о связи он содержит ряд новых понятий, а часть старых претерпела принципиальные изменения в соответствии с современным состоянием сферы связи.

Во исполнение этого закона Постановлением Правительства от 2.03.2005 № 110 утвержден Порядок осуществления государственного надзора за деятельностью в области связи. Функции по надзору возложены на Федеральную службу по надзору в сфере связи, которая осуществляет и лицензирование деятельности в области оказания услуг связи (Положение о службе утверждено Постановлением Правительства от 30.06.2004 № 318). Указом Президента от 12.03.2007 № 320 Федеральная служба по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охране культурного наследия и Федеральная служба по надзору в сфере связи объединены в Федеральную службу по надзору в сфере массовых коммуникаций, связи и охраны культурного наследия. Перечень услуг связи, вносимых в лицензии, и лицензионные условия устанавливаются Правительством Российской Федерации и ежегодно уточняются. Такой перечень был, например, утвержден Постановлением от 18.02.2005 № 87. Постановлением Правительства от 13.04.2006 № 213 создана правительственная комиссия по федеральной связи, утверждено соответствующее Положение.

Глава 8 Закона определяет отношения при оказании универсальных услуг связи, в том числе услуги по передаче данных и предоставлению доступа к сети "Интернет". Постановлением Правительства от 23.01.2006 № 32 утверждены Правила оказания

услуг связи по передаче данных. Постановлением от 31.12.2004 № 896 утвержден Перечень средств связи, подлежащих обязательной сертификации. Форма декларации о соответствии средств связи утверждена Приказом Министерства информационных технологий и связи РФ от 20.09.2004 № 14.

Операторы связи обязаны оказывать содействие и предоставлять органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, возможность проведения оперативно-розыскных мероприятий на сетях связи. Постановлением Правительства от 27.08.2005 года № 538 утверждены Правила взаимодействия операторов связи с уполномоченными государственными органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность. Постановлением от 10.09.2007 № 575 утверждены Правила оказания телематических услуг связи, которые вводятся с 1 января 2008 года.

Статья 68 Закона содержит общие положения об ответственности в сфере связи, определяет виды ответственности за нарушение законодательства в области связи (уголовная, административная, гражданско-правовая, материальная).

Уголовный Кодекс РФ содержит две статьи, устанавливающие уголовную ответственность в сфере связи (138 и 215.2). Кодекс РФ об административных правонарушениях содержит специальную главу 13 "Административные правонарушения в области связи и информации".

## **9. Региональная нормативная база информатизации**

На уровне субъектов Российской Федерации также существует региональная нормативная правовая база в области ИКТ, а также соответствующие организационные структуры. Федеральным агентством по информационным технологиям создан Совет главных конструкторов информатизации регионов Российской Федерации. Данный Совет осуществляет свою деятельность в соответствии с Положением, утвержденным приказом агентства от 25.03.2005 № 11. В состав Совета входят представители органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в должностные обязанности которых входят вопросы информатизации и обеспечения информационной безопасности регионов.

В качестве примера можно привести Ульяновскую область (<http://ulgov.ru>), которая стала лауреатом всероссийского конкурса «Лучший регион в сфере ИКТ 2005». Распоряжением Правительства области № 178-пр от 13.12.2005 создан уполномоченный орган по информатизации – департамент информационных технологий. Законодательная база Ульяновской области в сфере ИКТ содержит несколько документов:

- концепция информатизации Ульяновской области «Электронный Ульяновск» на 2004-2010 годы (Постановление Главы администрации Ульяновской области № 42 от 09.04.2004г.);

- Закон Ульяновской области №087-ЗО от 04.10.05 «Об информационных ресурсах и информатизации Ульяновской области»;

- Постановление Губернатора Ульяновской области от 9.03.2006г. «О реестре информационных ресурсов и систем Ульяновской области и порядке организации информационного взаимодействия (обмена) органов государственной власти Ульяновской области»;

- Постановление Губернатора Ульяновской области № 60 от 15.05.06 «Об утверждении форм документов для формирования реестра информационных ресурсов области»;

- Распоряжение Губернатора Ульяновской области № 497-р от 3.08.2006г. «О координационном Совете по информатизации Ульяновской области»;

- Распоряжение Губернатора Ульяновской области от 22.02.2006 №105-р об утверждении «Инструкции о порядке пользования вычислительной техникой, программным обеспечением и работе в информационной вычислительной сети Администрации Губернатора и аппарата Правительства Ульяновской области».

## **Заключение**

Анализ изменений нормативно-правовой базы в области информационно-коммуникационных систем дает основание утверждать, что Россия уверенно движется по пути построения и развития гражданского общества. Наряду с совершенствованием государственной правовой базы Россия подписала ряд международных концептуальных документов и конвенций в области охраны интеллектуальной собственности и защиты интересов личности в информационном обществе. Одновременно совершенствуется государственная организационная система управления процессами информатизации и правоприменительная практика при раскрытии компьютерных преступлений. Укрепляется международное сотрудничество по борьбе с компьютерным пиратством в глобальных телекоммуникационных системах.

В настоящее время все учреждения должны создавать свою нормативную базу в сфере использования ИКТ и обеспечения информационной безопасности.



## Использованная литература

1. Бачило И.Л., Лопатин В.Н., Федотов М.А. Информационное право: Учебник. / Под ред. акад. РАН Б.Н. Топорнина. СПб.: Изд-во "Юридический центр Пресс", 2001.
2. Белов Е.Б., Лось В.П., Мещеряков Р.В., Шелупанов А.А. Основы информационной безопасности. Учебное пособие для вузов. М.: Горячая линия – Телеком, 2006. – 544 с.: ил.
3. Бузов Г.А., Калинин С.В., Кондратьев А.В. Защита от утечки информации по техническим каналам: Учебное пособие. – М.: Горячая линия – Телеком, 2005. – 416 с.:ил.
4. Волков Ю.В. Субъекты телекоммуникационного права. Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук. 2007, г. Екатеринбург. (<http://www.russianlaw.net/law/doc/a209.pdf>).
5. Галатенко В.А. Стандарты информационной безопасности: курс лекций. Учебное пособие /Второе издание / М.: ИНТУИТ.РУ «Интернет-университет информационных технологий», 2006.- 264 с.
6. Галатенко В.А. Основы информационной безопасности. Под ред. В.Б. Бетелина М.: ИНТУИТ.РУ «Интернет-университет информационных технологий», 2006.- 208 с.
7. Галицкий А.В., Рябко С.Д., Шаньгин В.Ф. Защита информации в сети – анализ технологий и синтез решений. М.: ДМК Пресс, 2004. – 616 с.
8. Горбачев В.С. Концептуальные вопросы применения средств криптографической защиты информационных систем. Материалы Всероссийской конференции "Информационная безопасность в условиях глобального информационного общества - ИНФОФОРУМ". (журнал "Бизнес и безопасность в России". Сентябрь 2004 г. С. 20).
9. Зинина У.В. Преступления в сфере компьютерной информации в российском и зарубежном уголовном праве. Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук. 2007, г. Москва

10. Курило А.П., и др. Обеспечение информационной безопасности бизнеса. М.: БДЦ – пресс, 2005. – 512 с.
11. Козлов В.Е. Теория и практика борьбы с компьютерной преступностью. – М.: Горячая линия – Телеком, 2002. – 336 с.: ил.
12. Котухов М.М. Основные положения и нормативно-правовое обеспечение информационной безопасности автоматизированных систем. Учебное пособие. – М.: издание ИПКИР, 2006, - 67 с.
13. Крылов Г.О. Международный опыт правового регулирования информационной безопасности и его применение в Российской Федерации. Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук. 2007, г. Москва.
14. Лось В.П., Черемушкин А.В. Анализ тенденций развития теории и практики компьютерной безопасности. Сборник трудов XI Пленума УМО вузов РФ по образованию в области информационной безопасности и Межрегионального совещания “Стратегия и структура подготовки кадров для обеспечения информационной безопасности – требования работодателей к уровню подготовки специалистов». Самарский государственный университет. – Самара: Изд-во «Универс-групп», 2007., с. 13-34.
15. Малюк А.А. Информационная безопасность: концептуальные и методические основы защиты информации. Учебное пособие для вузов. – М.: Горячая линия – Телеком, 2004. – 280 с.: ил.
16. Малюк А.А., Пазизин С.В., Погожин Н.С. Введение в защиту информации в автоматизированных системах. Учебное пособие для вузов. – 2-е изд. – М.: Горячая линия – Телеком, 2004. – 147 с.: ил.
17. Минков А.М. Международная охрана интеллектуальной собственности. – СПб: Питер, 2001. – 720 с.: ил.
18. Наумов В.Б. Право и Интернет: Очерки теории и практики. – М.: Книжный дом «Университет», 2002. – 432 с.: ил.
19. Родичев Ю.А. Компьютерные сети: архитектура, технологии, защита. Учебное пособие для вузов. – Самара : изд-во «Универс-групп», 2006. – 468 с.

20. Родичев А.Ю., Родичев Ю.А. Системная модель защиты информации информационных систем распределенного типа. Вестник Самарского гос. ун-та. 2003., № 2, с.15-20
21. Родичев Ю.А. Правовая модель отношений субъектов информационного обмена // Вестник СамГУ. Гуманитарная серия. 2007. № 5(55), С. 115-122.
22. Родичев Ю.А. Правовые аспекты информационного обмена в сети Интернет // Вестник СамГТУ, Серия: Физико-математические науки. 2007, С. 150-155.
23. Родичев Ю.А. Компьютерные сети. Нормативно-правовые аспекты информационной безопасности. Часть 1. Учеб. пособие для вузов. – Самара : изд-во «Универс-групп», 2007. – 344 с.
24. Родичев Ю.А. Информационная безопасность: нормативно-правовые аспекты. «Питер», 2008.-272 с.
25. Сергеев А.П. Право интеллектуальной собственности в Российской Федерации. Учебник. М.: ПБОЮЛ Гриженко Е.М., 2001. – 752 с.
26. Соколов А.В., Шаньгин В.Ф. Защита информации в распределенных корпоративных сетях и системах. – М.: ДМК Пресс, 2002. – 656 с.
27. Сутурин М.А. Охрана объектов интеллектуальной собственности в режиме коммерческой и служебной тайны. Вопросы защиты информации. № 1, 2008.
28. Титоренко Г.А. Методы и средства построения систем информационной безопасности. Их структура. 2-е издание, дополненное. – М., 2003. – 205 с.
29. Тихонов В.А., Райх В.В. Информационная безопасность: концептуальные, организационные и технические аспекты: Учебное пособие. – М.: Гелиос АРВ, 2006. – 528 с., ил.
30. Шамраев А.В. Правовое регулирование информационных технологий (анализ проблем и основные документы). Версия 1.0. М.: «Статут», «Интертех», «БЦД-пресс», 2003. – 1013 с.
31. Яковлев В.В., Корниенко А.А. Информационная безопасность и защита информации в корпоративных сетях железнодорожного транспорта. М.: УМК МПС России, 2002. – 328 с.